

中办机要 B259 号
2017年8月24日收

国家安全生产监督管理总局文件

安监总管一〔2017〕94号

国家安全监管总局关于印发 《非煤矿山安全生产“十三五”规划》的通知

各省、自治区、直辖市及新疆生产建设兵团安全生产监督管理局



非煤矿山安全生产“十三五”规划

为贯彻落实党中央、国务院关于安全生产工作的
一系列重大决策部署，切实做好“十三五”时期非煤

(二) “十二五”时期安全生产情况。

10 of 10

在《庄子》中，惠子是宋大夫，他和庄子是朋友，但对庄子的哲学持怀疑态度。

淘汰落后设备工艺，大力强化典

（五）以二以四为主，上推三

和重点地区攻坚克难，全力推进

监管”和宣传教育培训工作，严

第四章 非煤矿山安全生产形势持续

（四）二川佐根氏、吉川村數

保障水平持续提升，事故起数、

下降”。

| 专栏 1 非煤矿山安全生产“十二五”规划主要指标实现情况 | | | | |
|------------------------------|--------|--------|--------|--------|
| 主要指标 | 2010 年 | 规划目标 | 2015 年 | 实际完成 |
| | | 百分比 | | 百分比 |
| 事故死亡人数 | 1271 | -12.5% | 573 | -54.9% |
| 非煤矿山数量 | 75937 | -10% | 37879 | -43.9% |
| 安全标准化企业达标率 | 1% | 100% | 90.1% | — |
| 安全避险“六大系统”建成率 | 1.8% | 100% | 99.2% | — |
| 露天矿山机械化水平提升率 | 62.8% | 100% | 92.7% | — |
| 尾矿库、危库、险库数量 | 282, | 100% | 0 | -100% |

同时，必须清醒看到非煤矿山安全生产工作存在的困难和问题。一是企业主体责任不落实问题仍未有效破解，尤其在经济下行压力加大的情况下，矿山企业以牺牲安全谋取经济效益的倾向有所抬头，安全投入减少，安全管理弱化。二是矿山数量多、规模小、本质安全水平差的状况没有根本改变，风险防控能力较低。三是基层非煤矿山安全监管队伍专业素质不高，监管手段和方式单一，日常监管执法不严格，“不会管、不敢管、不想管”现象突出。四是公众和社会组织参与非煤矿山安全生产工作机制尚不完善，部分中介服务机构支撑保障能力不强、诚信度不高。

（二）“十三五”时期面临的机遇与挑战。

“十三五”时期的良好机遇。一是以习近平同志为核心的党中央高度重视安全生产工作，《中共中央国务院关于推进安全生产领域改革发展的意见》为安

全生产提供了强大政策支持；地方各级党委政府加强领导，强化监管，狠抓安全生产责任制落实，安全生产工作提供了有力的组织保障。二是供给侧结构性改革的深入推进，为实施关闭破产、资产重组、淘汰落后产能等，创造了良好条件。三是经济社会持续协调发展，促进了人们对生产活动中安全健康的需求数逐步增加，使得以人为本、安全生产的思想深入人心，成为推动安全生产工作强大的内生动力。

“十三五”时期也面临新的挑战。一是矿山行业转型升级将是一项长期而艰巨的任务，一些矿山企业时停时开，经营困难、安全投入不足、职工队伍不稳、安全管理粗放，过渡期内安全风险依然很大。二是有些地区还有事故驱动思维，因长期不发生重特大事故，盲目乐观、麻痹松懈情绪滋长，工作不严不实不细，极易导致生产安全事故。三是随着我国矿产资源开发的不断发展，将面临更多复杂难采矿、超大超深矿、高风险矿等，对安全生产提出新要求。四是全社会安全意识、法治意识的建设是长期而复杂的过程，距离企业依法生产、政府依法治安要求仍然存在较大差距。

二、指导思想、基本原则和规划目标

（一）指导思想。

全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、

六中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，认真贯彻落实《中共中央、国务院关于推进安全生产领域改革发展的意见》精神，坚持“以人为本、安全发展”和红线意识，以防范遏制重特大事故发生为根本出发点和落脚点，坚持问题导向，坚持标本兼治，坚持依法治理，坚持改革创新，坚持属地管理，坚持党政同责、一岗双责、齐抓共管，坚持管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全，坚持预防为主、关口前移，坚持企业负责、职工参与、政府监管、行业自律和社会监督，坚持人防、物防、技防并重，健全责任体系，完善法规标准，强化安全监管，严格责任追究，全面提升非煤矿山本质安全水平，促进非煤矿山安全生产形势持续稳定好转。



（二）基本原则。坚持预防为主、源头治理和双重预防性工作机制，实施非煤矿山保护生命重点工程，提升非煤矿山本质安全水平，强化非煤矿山安全生产支持能力。

统筹兼顾，系统治理。突出排查重大风险、治理大隐患、防控重特大事故，统筹抓好非矿山安全生产法律法规标准建设、监管执法、科技支撑、宣传培训、

失信惩戒等重要工作。

问题导向，精准施策。紧紧围绕制约非煤矿山安全发展的突出矛盾，坚持问题导向、目标导向和底线思维，精准施策、精准发力，以问题解决推动工作进展。

（三）规划目标

到 2020 年，非煤矿山法治建设得到全面加强，安全监管效能和信息化水平显著提升；淘汰关闭矿山 6000 座，矿山企业规模化、机械化、标准化水平明显提高，从业人员素质全面提升，采空区安全隐患和职业病得到有效治理。

三、主要任务

(一) 强化安全生产责任落实。

1. 严格落实企业主体责任。

推动企业建立健全安全生产责任体系，建立“党政”领导、部门安全管理责任清单和重点岗位安全操作责任清单。严格落实企业主要负责人、安全管理人员安全生产知识和能力考核及特种作业人员安全资格管理。研究制定非矿山企业专业技术人员配备标准。督促企业在生产经营活动中加强职业健康防护。

展情况定期通报制度和考评机制，对工作消极懈怠、事故多发地区和单位，及时约谈通报。加大对重点地区非煤矿山安全工作督导力度，推动落实重点地区党委、政府的领导责任。

强化与发展改革、国土资源、公安等部门的协调联动，厘清相关部门在非煤矿山建设立项、矿权设置、民爆物品监管和尾矿库闭库治理等方面的责任关系。

推动国土资源部门科学设置非煤矿山矿业权，努力消除一个矿体多个主体，严格相邻矿山安全距离标准。完善非煤矿山安全监管联合执法工作机制，推行实施联合执法试点。深入贯彻落实安全生产领域改革发展意见，推动非煤矿山安全监管体制机制改革，着力解决海洋石油开采安全监管政企不分、力量薄弱问题。

（二）强化非煤矿山安全生产依法治理。

1. 完善安全法规标准体系。

修订《矿山安全法》研究矿井下群众安全避险办法，完善油井采油树设备和危险性较大安全设备设施检测检验相关标准制度。修订非煤矿山安全生产许可证实施办法等部门规章。

优化非煤矿山安全生产行业标准体系，修订《人

2. 加大监管执法力度。

省、市、县级安全监管部门按照统筹兼顾、突出重点、量力而行的原则，精心编制年度监督检查计划，严格按计划组织开展执法检查。制定发布非煤矿山安全检查执法手册和白土找星方法。五是“五项机制”

即：建立完善企业安全生产诚信体系、健全隐患排查治理制度、加强职业健康监管、健全应急救援体系、健全事故责任追究制度。

通过以上五项机制的实施，进一步提升全省非煤矿山安全生产整体水平。

（三）加强非煤矿山安全生产监管能力建设

一是加强非煤矿山安全监管机构建设，充实安全监管力量。

二是加强非煤矿山安全监管能力建设，提高安全监管水平。

三是加强非煤矿山安全监管队伍建设，提高安全监管队伍素质。

四是加强非煤矿山安全监管信息化建设，提高安全监管信息化水平。

五是加强非煤矿山安全监管制度建设，提高安全监管制度化水平。

六是加强非煤矿山安全监管考核评价体系建设，提高安全监管考核评价水平。

七是加强非煤矿山安全监管培训教育体系建设，提高安全监管培训教育水平。

八是加强非煤矿山安全监管基础设施建设，提高安全监管基础设施水平。

九是加强非煤矿山安全监管法规制度建设，提高安全监管法规制度水平。

十是加强非煤矿山安全监管队伍建设，提高安全监管队伍建设水平。

十一是加强非煤矿山安全监管制度建设，提高安全监管制度化水平。

十二是加强非煤矿山安全监管基础设施建设，提高安全监管基础设施水平。

十三是加强非煤矿山安全监管法规制度建设，提高安全监管法规制度水平。

十四是加强非煤矿山安全监管队伍建设，提高安全监管队伍建设水平。

十五是加强非煤矿山安全监管制度建设，提高安全监管制度化水平。

十六是加强非煤矿山安全监管基础设施建设，提高安全监管基础设施水平。

治理双重预防性工作机制。

着力构建双重预防性工作机制

健全双重预防机制，是企业落实安全生产主体责任、防范和遏制生产安全事故的有效途径。通过建立完善隐患排查治理体系和风险防控体系，能够有效提升企业的安全管理水平，实现安全生产由被动管理向主动管理转变，由经验管理向科学管理转变，由事后处理向事前预防转变，从而从根本上解决安全生产问题。

双重预防机制建设，要突出“两个结合”：

一是结合企业实际，突出重点。企业要根据自身行业特点、生产工艺、设备设施等实际情况，科学确定风险辨识范围，合理设置隐患排查项目，做到有的放矢，确保隐患排查治理体系有效运行。二是结合企业生产经营全过程，突出系统性。企业要将隐患排查治理体系与风险防控体系有机结合起来，贯穿于生产经营活动的全过程，做到隐患排查治理体系与风险防控体系无缝衔接，形成一个整体，共同发挥作用。

双重预防机制建设，要突出“三个坚持”：

一是坚持问题导向，突出实效。企业要针对本企业存在的主要问题，制定切实可行的整改措施，做到真改实改，确保隐患排查治理体系和风险防控体系真正发挥作用。

二是坚持关口前移，突出预防。企业要通过建立完善隐患排查治理体系和风险防控体系，从源头上防范和化解安全生产风险，从根本上解决安全生产问题，实现安全生产由被动管理向主动管理转变，由经验管理向科学管理转变，由事后处理向事前预防转变。

三是坚持依法依规，突出规范。企业要严格按照有关法律法规和标准规范的要求，建立健全隐患排查治理体系和风险防控体系，做到有章可循、有法可依，确保隐患排查治理体系和风险防控体系规范运行。

双重预防机制建设，要突出“三个强化”：

—— 10 ——

业采取有效方式提等改造一批、闭库治理一批、尾矿综合利用一批、搬迁下游居民一批，切实提高“头顶库”的安全保障能力。

高风险环节生命保护工程。对单班井下作业人员超过 50 人的地下矿山，必须将井下人员定位系统、监测监控系统纳入到当地安全监管部门的安全生产综合

同地于崇山，以深安

16. *Leucosia* *leucostoma* (Fabricius) (Fig. 16)

卷之三

... -

• [View Details](#) • [Edit](#) • [Delete](#)

Figure 10. The effect of the number of hidden neurons on the performance of the proposed model.

Digitized by srujanika@gmail.com

For more information about the study, please contact Dr. Michael J. Hwang at (319) 356-4000 or email at mhwang@uiowa.edu.

Figure 1. A 2D visualization of the learned features from the first layer of the neural network. The features are represented as a grid of colored pixels, where each pixel's color corresponds to its activation value for a specific feature. The features are arranged in a grid, with each row representing a different feature and each column representing a different input sample.

JOHN ANDREW, JR. — THE BOSTONIAN — BOSTON, MASS.—MAY 1, 1860.

Figure 10. A 3D visualization of the learned latent space. The latent space is a 100-dimensional vector space where each dimension corresponds to a latent variable. The latent variables are represented by colored spheres, and the latent space is visualized as a 3D grid.

... .

www.english-test.net

• [View Details](#) | [Edit](#) | [Delete](#)

[View more](#)

www.ijerph.org | ISSN: 1660-4601 | DOI: 10.3390/ijerph17030879

Digitized by srujanika@gmail.com

全闭锁齐全有效，严防坠罐跑车事故。严格落实作业前敲帮问顶制度，及时有效治理采空区，严防冒顶坍塌事故。严格执行分台阶分层开采、机械铲装，加强边坡监测，严防边坡垮塌事故。严格尾矿库的设计建设和运行，强化排洪设施、监测设备管理，严防溃坝事故。完善井控管理制度，落实硫化氢防护措施，严

推动各地持续开展专家会诊监管，完善政府购买服务监管模式，定期开展监管效果评估。开展非煤矿山风险分级监管专题研究，完善风险分级监管工作机制，统一风险分级标准；强化风险辨识，绘制安全风险等级图，并明确各级安全监管部门对各类风险的监管内容和责任。完善“微信助力矿山安全”客户端，深化专用微信群业务融合。

（四）强化非煤矿山安全生产支撑能力。

1. 强化科技研发和成果转化。

继续开展超大规模露天开采矿山安全生产科研攻关，注重科研成果的转化。建设非煤矿山领域国家安全工程技术实验与研发基地，推动非煤矿山事故预防和人员快速系统检测检验等实验室建设。鼓励扶持科研机构、设备厂家研发适用于小型地下矿山的矿山机械、设备，资助一批非煤矿山安全科技项目。

2. 加强安全培训和宣传。

鼓励企业和社会组织开发基层班组岗前安全警示教育、岗位安全风险和岗位安全操作描述数字化载体。编制非煤矿山企业隐患排查治理和危险源辨识读本，开展金属非金属矿山安全管理人员和班组长远程在线培训。组织全国非煤矿山安全生产宣誓和施工技术提升活动，组织专家深入基层开展一线职工安全教育。研究出台加强非煤矿山安全文化建设工作的指导意见，引导和推进非煤矿山安全文化建设。

3. 强化应急救援和应急处置能力建设。

合理布局非煤矿山救援力量，完善矿山救援队伍准入、考核、转岗等机制，着力构建专业化、区域化、职业化的应急救援机构和队伍，提高非煤矿山应急救援能力。建设非煤矿山重特大事故应急救援中心，定期组织跨区域、跨行业、跨部门的综合应急救援演练，提升应急救援综合能力。

(二) 加强规划实施制度保障。

各级政府有关部门要将本地非煤矿山安全生产规划纳入“十三五”经济社会发展总体规划及行业发展总体布局和规划之中，同步部署、同步推进、同步考核，建立严密有效的制度保障。建立和完善安全投入保障机制，强化政府投资的引导和带动作用，及时启动规划重点工程。

(三) 加强监督管理制度保障。

健全完善非煤矿山安全生产监管监察体系，加强安全监管能力建设，严格依法依规履行职责，严肃查处违法违规行为，确保监管责任落实到位。健全完善事故隐患排查治理制度，加强事故隐患排查治理工作，有效防范和遏制重特大事故发生。

健全完善非煤矿山安全生产应急管理体系，加强矿山救援队伍建设，提高矿山救援能力，提升矿山应急处置能力。健全完善非煤矿山安全生产诚信体系，加强企业安全生产诚信建设，对存在严重违法违规行为的企业，依法依规予以公开曝光，形成全社会共同监督的良好局面。

健全完善非煤矿山安全生产责任追究制度，对因责任不落实、履职不到位造成事故的，依法依规严肃追究有关单位和人员的责任，切实发挥警示教育作用，倒逼企业落实安全生产主体责任。

健全完善非煤矿山安全生产激励约束制度，对在非煤矿山安全生产工作中表现突出的单位和个人，按照有关规定给予表彰奖励；对在非煤矿山安全生产工作中表现突出的单位，按照有关规定给予表彰奖励；对在非煤矿山安全生产工作中表现突出的个人，按照有关规定给予表彰奖励。

健全完善非煤矿山安全生产法律法规制度，对在非煤矿山安全生产工作中表现突出的单位，按照有关规定给予表彰奖励；对在非煤矿山安全生产工作中表现突出的个人，按照有关规定给予表彰奖励。

健全完善非煤矿山安全生产法律法规制度，对在非煤矿山安全生产工作中表现突出的单位，按照有关规定给予表彰奖励；对在非煤矿山安全生产工作中表现突出的个人，按照有关规定给予表彰奖励。