

中建材 B27A 号  
2018年10月25日收

# 国务院国有资产监督管理委员会办公厅

国资厅改革[2018]698号

## 关于中央企业采购与招投标风险提示的函

各中央企业：

习近平总书记多次强调，要增强驾驭风险本领，健全各方面风险防控机制。近年来，中央企业持续加强采购与招投标管理，取得了一定成效，但也存在一些问题和不足，如部分企业对采购与招投标工作重视不够，制度建设滞后，执行不严，监督不到位，存在廉洁风险；部分企业对招投标活动监管不力，违规操作现象时有发生，影响了企业的形象和信誉。为进一步规范中央企业采购与招投标行为，现就有关事项通知如下：

一、加强制度建设。各中央企业要结合实际，建立健全采购与招投标管理制度，明确职责分工，规范操作流程，确保制度有效执行。二、强化监督检查。各中央企业要加强对采购与招投标工作的监督检查，定期开展自查自纠，及时发现并纠正存在的问题，堵塞漏洞。三、严肃责任追究。对违反规定、造成严重后果的，要依法依规追究相关责任人的责任。

(一)应招标未招标。一是将必须进行招标的项目化整为零规避招标。如某集团所属某二级企业,将“货物合同”拆分成3个低于50万元的标包进行采购,受到相应处罚。一旦以丁期收回,大体

“货物合同”就无法再执行了,从而造成合同无法履行,给公司带来经济损失。

二是通过虚假询价、虚报市场价格等手段,在公开招标时设置不合理条件,排斥潜在投标人,使中标结果不公。如某公司通过虚假询价,虚报市场价格,在公开招标时设置不合理条件,使中标结果不公,造成经济损失。

(二)违反规定转包。《中华人民共和国招标投标法》第二十四条规定:“禁止投标人以向评标委员会行贿或者其他不正当手段谋取中标。”某公司通过虚假询价、虚报市场价格,在公开招标时设置不合理条件,使中标结果不公,造成经济损失。

《国务院关于加强固定资产投资项目稽查的通知》(国发〔2002〕16号)

二级企业制度规定,战略合作伙伴可不经招标直接参与本公司项目。某二级企业与战略合作伙伴签订合同6.6亿元,被审计机关认定为应招标未招标。

（三）违反招投标制度规定，未履行招投标程序。一是制度不健全。如某集团未在制度中界定各部门的采购管理权限。

三是制度有冲突。如某集团两个制度中,对集中采购范围外生产经营物资是否应招投标的规定不同,所属二级企业未通过招标方式进行采购,2年累计采购物资2.6亿元,被审计机关认定为应招标未招标。

（五）违反企业内部制度采购。一是未经审批,越权采购。如某集团所属某三级企业,未履行审批程序,自行采购集团集中招标小

额的办公用品。二是未履行审批程序,擅自采购。如某二级企业未履行审批程序,擅自采购办公设备、耗材等,金额达1.2亿元。三是未履行审批程序,擅自采购。如某二级企业未履行审批程序,擅自采购办公设备、耗材等,金额达1.2亿元。

七、关于加强采购管理的建议

## 三、主要建议

（一）健全制度。一是健全制度。二是完善制度。三是修订制度。

维拉·各多·阿波利内拉，1880年1月29日生于意大利都灵，1959年1月6日卒于巴西里约热内卢。

（一）维拉·各多·阿波利内拉，1880年1月29日生于意大利都灵，1959年1月6日卒于巴西里约热内卢。诗人、小说家、剧作家、画家、评论家。是20世纪最伟大的诗人之一，被誉为“现代诗之父”。

（二）维拉·各多·阿波利内拉，1880年1月29日生于意大利都灵，1959年1月6日卒于巴西里约热内卢。诗人、小说家、剧作家、画家、评论家。是20世纪最伟大的诗人之一，被誉为“现代诗之父”。

（三）维拉·各多·阿波利内拉，1880年1月29日生于意大利都灵，1959年1月6日卒于巴西里约热内卢。诗人、小说家、剧作家、画家、评论家。是20世纪最伟大的诗人之一，被誉为“现代诗之父”。

（四）维拉·各多·阿波利内拉，1880年1月29日生于意大利都灵，1959年1月6日卒于巴西里约热内卢。诗人、小说家、剧作家、画家、评论家。是20世纪最伟大的诗人之一，被誉为“现代诗之父”。

（五）维拉·各多·阿波利内拉，1880年1月29日生于意大利都灵，1959年1月6日卒于巴西里约热内卢。诗人、小说家、剧作家、画家、评论家。是20世纪最伟大的诗人之一，被誉为“现代诗之父”。

